

分类： 社会事业类

立案日期： 2023.02.06

政协兴安盟
第十届委员会第二次会议提案
第 0040 号
(委员个人提案)

题目： 关于进一步优化旗县级公立医院管理体制促进卫生事业高质量发展的提案(已修改)

审查意见： 立案—交承办部门办理

内容：

内容： 公立医院是卫生事业重要参与者和贡献者，承载着保障人民生命安全和健康、维护国家生物安全、国家战略安全的重大使命，承担着为人民群众提供医疗卫生服务的重要职责。优化旗县级公立医院管理体制关乎卫生事业高质量发展，关乎人民群众身体健康的重要保障。随着经济社会发展，人民群众对医疗保障工作的需求在不断增加，但现如今制约扎赉特旗公立医院高质量发展的因素不少。

存在主要问题分析：

(一) 在编人数少、聘用人数多，医院财政压力过大，严重阻碍着公立医院稳定、持续、健康发展。

(二) 职工待遇低，留不住人才。

(三) 未给聘用人员缴存养老统筹，影响职工积极性。

提案办理的具体意见建议：

1. 在旗县级公立医院实行全额拨款，改变差额拨款现状。财政加大对公立医院的投入，改变公立医院市场化运营模式，恢复公立医院真正的公益性质，将公立医院从差额拨款事业单位转为全额拨款事业单位，将医疗人员的待遇纳入财政拨款范畴，促进公立医院发展，奠定解决群众“看病贵看病难”问题的基础。

2. 增加旗县级公立医院在编人数，减少聘用人数。人才是发展的根本。编制不仅能保障待遇，更能增强人员归属感和积极性。事业编制能更好的保障公立医院公益性质、稳定人才队伍。

3. 提高职工待遇，防止人才流失。按照国家卫生系统在编职工工资标准，及时足

额发放职工工资待遇。签订合同的内聘人员工资待遇应不低于在编职工，并依照相关劳动法，应按时给缴存养老统筹、医保等基础保障。尽快解决遗留的养老统筹未缴存和签订合同的内聘人员工龄计算问题，留住人才。内聘人员在日常工作中像在编人员一样为患者提供着同样的医疗服务，在待遇上也能为他们缴存养老保险，让其也老有所依，老有所靠。

提案人： 白双连(10309)

职 务： 扎赉特旗乾德牟尼庙住持

联系地址：

联系手机： 15248263355

联系电话：

邮政编码：

邮 箱：

大会提案组审理工作责任人：

初审意见：

处理意见：立案—交承办部门办理

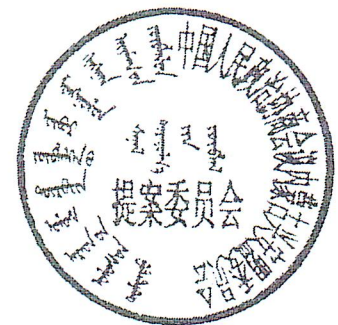
承办单位：卫健委、编办、人社局



兴安盟政协提案委员会
2023. 02. 06

审查意见：

同意初审意见



兴安盟政协提案委员会
2023. 02. 06

中共兴安盟委员会机构编制委员会办公室



办函〔2023〕4号

兴安盟委编办对盟政协第十届委员会第二次 会议第0040号提案的答复

白双连委员：

您提出的《关于进一步优化旗县级公立医院管理体制促进卫生事业高质量发展的提案》收悉，现答复如下：

一、公立医院承担着保障人民生命安全和健康、为人民群众提供医疗服务的重要职责。随着经济社会的发展，人民群众对医疗服务质量和能力的需求不断增大，优化旗县级公立医院管理体制成为促进公立医院高质量发展的重要基础。

二、对于将旗县级公立医院人员拨款方式由差额拨款转为全额拨款的建议，根据《内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区编办关于全区事业单位分类意见的通知》（内政办发〔2013〕53号）文件要求将事业单位划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别，将从事公益服务事业单位分为公益一类事业单位和公益二类事业单位，并明确公益二类事业单位，即承担高等教育、非营利医疗等公益服务，可部分由市场配置资

源的事业单位，这里就明确了公立医院事业单位类别应为公益二类。在此基础上，自治区党委编办在全区事业单位分类改革指导目录中，将公立医院事业单位类别明确为公益二类，我盟在事业单位分类改革中也将公立医院划分为公益二类。《内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于分类推进事业单位改革的实施意见》（内党发〔2012〕6号）文件中明确：公益二类，财政根据业务特点和财务收支状况等给予经费补助，并通过政府购买服务等方式予以支持，对应的财政拨款方式即差额拨款，故旗县级公立医院应由财政部门以差额拨款方式予以保障。

三、对于增加旗县级公立医院在编人数，减少聘用人数的建议，依据《关于印发〈内蒙古自治区公立医院机构编制标准指导意见〉的通知》（内机编办发〔2015〕163号）文件要求，公立医院编制数量根据公立医院的等级层次和类型特点、床位数、门诊量等确定，扎赉特旗公立医院编制数量核定按照本标准执行。随着经济社会发展，人民对医疗服务的需求逐渐增加，床位数、门诊量等数据也在不断变化，针对各地编制总量不足的实际，自治区鼓励有条件的盟市可以探索实行人员总量管理。2017年，我盟本级和4个旗县市机构编制部门分别为各地公立医院核定了人员控制数，其中，扎赉特旗四家公立医院共核定了人员控制数893名，用以补充公立医院人员力量，但由于配套政策不完善，扎赉特旗公立医院核定的人员控制数尚未使用。目前，我盟控制数人员以人员总量核定专业技术岗位，职称评定晋升按公立医院岗位设置

和职称评审聘任有关规定执行，保障了控制数人员的工资待遇，也保障了公立医院医疗水平和人员稳定。为解决公立医院编制短缺，在编人员不足的问题，一方面要用足用好已核定的人员总量，由主管部门推动财政、人社等相关部门出台配套政策；另一方面，按照编制层级管理有关规定，旗县级公立医院编制核定属于旗县级机构编制部门事权，下一步，我办将积极指导旗县级编制部门按标准核定编制，推动实行人员总量管理，提高编制资源使用效益。并向上呼吁自治区层面针对非在编人员纳入控制数留出政策活口，解决目前全区公立医院面临的共性问题。

四、为使旗县级公立医院更为稳定、持续、健康发展，切实用好人才、留住人才，随着医药卫生体制改革的不断深入，目前，我盟已先后印发了《关于印发兴安盟全面深化医药卫生体制改革三年攻坚行动落实方案（2023年-2025年）的通知》（兴医改办发〔2023〕11号）、《关于印发兴安盟2023年紧密型县域医共体建设工作方案的通知》（兴医改办发〔2023〕13号）等一系列深化医药卫生体制改革相关文件，要求各旗县市统筹考虑本地区区域特点、经济发展、服务人口及医疗服务水平等情况，整合县域内公立医院医疗卫生资源，组建紧密型县域医共体。探索编制按照县级医院和基层医疗卫生机构两种类型分类核定，编制总量由县域医共体统筹使用的原则，统一设置岗位、统一公开招聘、统一岗位竞聘、统一自主评聘、统一人员使用。落实基层医疗卫生机构“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”政策，实现多劳

多得、优绩优酬。目前，乌兰浩特市和突泉县已作为试点先行建立县域医共体，按照工作部署，今年要求包括扎赉特旗在内的其他旗县全面推开，2023年底前各旗县市要实现人、财、物集中管理，我办将出台我盟县域医共体编制统筹使用指导意见，按照编制分类核定、总量统一管理的原则，赋予总医院编制资源统一调配、统筹使用的权限，进一步扩大用人自主权。相信随着医共体建设的不断推进和完善，旗县级公立医院将进一步下沉优质资源、提升医疗服务能力，留住人才、用好人才，推进我盟卫生健康事业高质量发展。

感谢您对兴安盟经济社会发展的关注！

中共兴安盟委员会机构编制委员会办公室

2023年7月18日

单位负责人签章：



承办人姓名：包添默

承办人电话：0482-8267076