

分类： 社会事业类

立案日期： 2023. 02. 06

政协兴安盟
第十届委员会第二次会议提案
第 0139 号
(委员个人提案)

题目： 关于进一步加强妇幼保健机构基础设施建设和提升服务能力的提案

审查意见： 立案一交承办部门办理

内容：

内容： 妇幼保健机构是公共卫生服务体系的重要组成部分，妇女儿童占总人口的三分之二，其健康状况是一个国家和地区经济、社会发展和卫生工作水平的综合反映。衡量一个国家和地区健康水平主要有三大指标：人均期望寿命、孕产妇死亡率、婴儿死亡率，均与妇幼卫生工作密切关联。各级妇幼保健机构是妇幼卫生服务网络的主体，肩负着降低孕产妇、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率，预防和减少出生缺陷，提高出生人口素质，不断满足人民群众生殖健康需求的重要职责，同时承担国家基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目任务。目前国家实施的孕产妇、儿童健康管理，免费婚前检查，免费孕前优生健康检查，叶酸增补项目，儿童营养改善项目，“两癌”免费筛查项目，预防及阻断艾、梅、乙母婴传播，儿童眼保健及视力筛查，儿童孤独症筛查等重大公共卫生服务项目主要由妇幼保健机构承担，妇幼保健机构的健康发展关系到我国妇幼卫生事业的健康发展，妇幼保健机构的基础设施状况，直接关系到妇女儿童健康状况。

兴安盟妇幼保健机构的现状和存在的问题：

1. 我盟现有妇幼保健机构 7 所，其中兴安盟妇幼保健院、扎赉特旗妇幼保健院、科右前旗妇幼保健院、乌兰浩特市妇幼保健院发展相对良好，其他 3 所服务能力严重不足。乌兰浩特市妇幼保健院办公场所分处两地，科室之间的协调辅助以及群众的就医就诊便捷性受到严重影响；科右中旗妇幼保健院建筑面积 2630 平方米，在职 89 人，突泉县妇幼保健院建筑面积 2600 平方米，在职 52 人，阿尔山市妇幼保健院因疫情影响，办公用房被政府征用，现借用办公用房 500 平方米，业务用房严重不足，限制了妇幼健康事业的发展，与《关于妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理的指导意见》文件要求有较大差距。

2. 基本设备配备不足，全盟 7 所妇幼保健机构中盟妇幼保健院和扎赉特旗妇幼保健院设备情况相对良好，其他 5 家妇幼保健院基本没有大型医疗设备，十万元以上设备数量有限，阿尔山市妇幼保健院只有最基本的少量设备维持日常工作，与国家《妇幼保健机构医用设备配备标准》文件要求相距甚远。

3. 服务能力严重不足。全盟妇幼保健机构专业技术人员严重缺乏，人员组成、结构不均衡，没有形成阶梯式人才储备，在三年疫情期间供需矛盾更加凸显，严重制约妇幼保健机构的健康发展。

4. 工作经费不足，全盟各地均存在重大公共卫生项目专项经费拨付不及时或未能拨付情况，对项目完成实际效果、质量控制、绩效考核有较大影响，对各级妇幼保健机构以工作促发展、提高自身造血能力有较大影响。

为进一步完善妇幼保健机构基础设施建设，充分发挥妇幼保健机构公共卫生服务的职能作用，不断满足妇女儿童健康需求，早日实现我盟十四五《妇女、儿童发展纲要》目标要求。

提案办理具体建议：

1. 加强基础设施建设，配备必要的设施设备，提升妇幼保健服务能力，使之与妇女儿童保健服务需求相适应。

2. 加大财政投入，建立稳定、制度化的妇幼卫生经费投入机制。

3. 畅通人才引进渠道，通过选聘和政府购买服务等方式解决人才短缺问题。

提案人：曹占林(10252)

职务：阿尔山市妇幼保健计划生育服务中心主任

联系地址：阿尔山市伊尔施街

联系手机：15048277341

联系电话：0482-7777610

邮政编码：137801

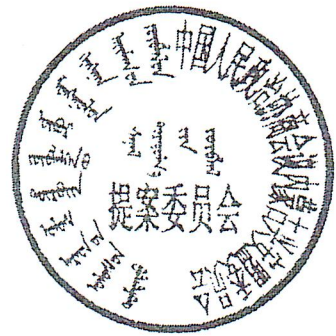
邮箱：592321674@qq.com

大会提案组审理工作责任人：

初审意见：

处理意见：立案—交承办部门办理

承办单位：卫健委、财政局、人社局、组织部、编办



兴安盟政协提案委员会

2023.02.06

审查意见：

同意初审意见

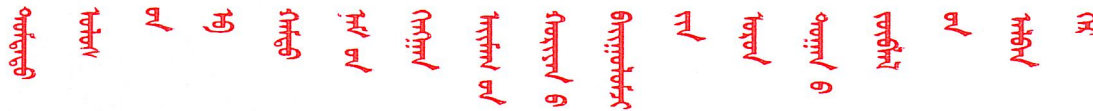


兴安盟政协提案委员会

2023.02.06

办理结果：(B)

中共兴安盟委员会机构编制委员会办公室



办函〔2023〕5号

中共兴安盟委员会机构编制委员会办公室 对盟政协第十届委员会第二次会议 第0139号提案的答复

曹占林委员：

您提出的《关于进一步加强妇幼保健机构基础设施建设和提升服务能力的提案》收悉，现答复如下：

一、关于妇幼保健机构人员编制标准及核定情况。按照自治区编办《内蒙古自治区公立医院机构编制标准指导意见》（内机编办发〔2015〕163号）“县级妇幼保健人员编制一般按服务区域人口1：10,000的比例配备，人口较少的、交通不便的旗县（市、区）按人口1：5000的比例配备，人口稠密的旗县（市、区）按人口1：15,000的比例配备、核定人员编制少于10名的，可按10名核定”有关规定，以2022年全盟常住人口数量为基数，乌兰浩特市常住人口约为35万、阿尔山市约3万、扎赉特旗约31万、科右前旗约28

万、突泉县约 22 万、科右中旗约 20 万，按照核编标准，阿尔山妇幼保健计划生育服务中心核定事业编制 11 名，盟本级及 5 个旗县市妇幼保健机构核定事业编制在 32-48 名之间，核定编制均满足甚至超于核定标准。

二、全盟妇幼保健机构编制保障及使用情况。2019 年党政机构改革至今，全盟机构编制部门为本地妇幼保健机构增加事业编制共 21 名，共批准使用事业编制 38 名，专门用于事业单位公开招聘、人才引进以及调入人员等方式补充增强妇幼保健机构人员力量。扎赉特旗妇幼保健机构实行人员总量管理，核定人员控制数 153 名。

三、有关意见建议。一是盘活用好编制资源，充分发挥编制资源最大使用效益。基于全盟妇幼保健机构编制核定情况均符合编制标准的前提下，人员年龄结构、职位结构和专业结构等方面出现的结构性问题导致的服务能力不足，是各行各业发展的共性问题，首先要将现有核定的编制资源用足用好，把“好钢用在刀刃上”，重点保障领导配备和专业人员岗位，后勤管理和护理服务逐步推向社会购买，不再列入编制管理。其次，探索实行基层医疗卫生机构“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”，调动医务人员积极性，对已实行人员总量管理的地区逐步推进人员控制数的使用。我办

将积极指导旗县级编制部门按标准核定编制，推动实行人员总量管理，提高编制资源使用效益，并积极呼吁自治区层面针对聘用人员纳入控制数管理留出政策活口，解决目前全区公立医院面临的共性问题。**二是**加强业务能力培训，提高现有人员能力素质。出现结构性问题的根本原因在于部分岗位工作人员难以适应工作需要，这就需要不断补齐专科建设短板，优化岗位结构比例，加强专科人才队伍建设，重点引进急需紧缺专业人才，有针对性加强培训，切实提高临床骨干和医技人员专业水准和医疗服务质量，从根本上解决医疗服务能力不足问题。**三是**结合医疗卫生体制改革，不断完善基层妇幼保健机构体制机制。按照我盟全面深化医药卫生体制改革工作要求，全面推行县域紧密型医共体建设，建立以旗县级公立医院牵头、县域内包括妇幼保健机构在内的公立医院为分院的组织架构，推动实行人员统一管理，编制按照县级医院和基层医疗卫生机构两种类型分类核定，编制总量由县域医共体统筹使用，统一设置岗位、统一公开招聘、统一岗位竞聘、统一自主评聘、统一人员使用。妇幼保健机构根据实际工作需要，按照县域医共体人员统筹使用办法，积极争取吸纳引进人才，广泛开展人员岗位交流，拓宽专业人员补充方式，多渠道解决人才短缺、人才结构问题，进一步提

高医技人员专业水准和医疗服务质量。

感谢您对兴安盟经济社会发展的关注！

中共兴安盟委员会机构编制委员会办公室

2023年7月18日



单位负责人签章：

王蕊

承办人姓名：王蕊

承办人电话：0482-8267366